

# 中共长沙市芙蓉区教育局委员会

---

## 中共长沙市芙蓉区教育局委员会 关于巡察整改进展情况的通报

根据区委统一部署，2020年4月15日至2020年7月10日，区委第一巡察组对教育局党委进行了巡察，2020年10月15日向教育局党委反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

### 一、组织整改落实情况

收到巡察组反馈意见后，局党委高度重视，立即召开局党委扩大会议和班子会议进行了专题研究部署，制定了整改工作方案，成立了巡察整改领导小组，由局党委书记、局长任组长，其他班子成员任副组长，机关科室长、二级机构负责人共同参与。巡察整改工作领导小组对巡察反馈存在的3大类、20个方面、61条具体问题逐条逐项进行细化，分解落实到责任领导和责任科室或个人，明确了整改完成时限，截至目前，所有

问题均已整改完毕，违规发放的资金已清退到位。

## 二、巡察反馈问题整改进展情况

### （一）在贯彻落实党的理论路线方针政策和党中央决策部署情况方面

问题一：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神政治站位不够高。

整改情况：

1. 牢固树立“四个意识”，落实“两个责任”，切实担当起全面从严治党职责。完善局党委议事规则，严格执行“三重一大”民主决策制度，进一步完善议事规则和程序，凡属重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金使用坚持会上集体讨论作出决定的制度、党政正职末位表态。

2. 制定下发了党委中心组理论学习计划，中心组学习内容严格按照规定的内容、形式、时间要求开展。中心组学习每月一次，每次安排1名党委委员主讲。专用学习记录本人手一册，做好学习记录和会议记录，并定期检查，建立台账。通过读原著、学原文、悟原理，党委班子会议，系统干部职工会议，主题党日等线下方式，利用微信、学习强国等线上平台，加强党委班子及系统干部职工对党的十九大精神，跟进学习习近平总书记最新指示精神。加强政治学习，制定党员积分制管理办法。

3. 学以致用，通过学习加强调研，紧密联系教育实际，明确围绕立德树人育人目标“来教”“来学”的观念共识，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿于学科体系、教学体系、教材体系、管理体系等教育各领域。

## **问题二：贯彻落实习近平总书记有关教育系统的重要指示精神落实不具体、研究不深入**

整改情况：

1. 深入学习贯彻习近平总书记有关教育系统的重要批示指示精神，提高思想认识，加快推进全国义务教育优质均衡发展区建设，针对教育事业发展的痛点、难点，加大调研力度，班子成员用敢啃“硬”骨头的韧劲和拼劲，打破教育系统常态工作模式，进一步从“闭门研究”向“出门研究”转变，逐步由内部研究思考向外界走访调研转变，努力办好老百姓家门口的好学校。

2. 加强调研力度，通过系统内务虚会、现场调研等方式，充分听取基层及百姓意见，切实解决教育系统难点问题，尤其是学前教育发展、中学发展等方面加大力度。

3. 积极创建全国义务教育优质均衡区。严格对照《义务教育法》等法律法规及其《县域义务教育优质均衡发展督导评估

办法》，建立常态化创建工作机制，同时不断完善教育经费投入体制，多渠道、大力度提高经费保障水平和使用效率。全面实施标准化建设作为先决条件，以“小学就近入学、初中相对集中、优化资源配置”为原则，统筹区域内义务教育学校布局。

**问题三：对党的意识形态工作决策部署重视不够，管控不够有力**

**整改情况：**

1. 深入学习习近平总书记关于意识形态工作重要论述，严格贯彻中央、省委关于意识形态工作的有关精神，坚决落实长沙市《关于进一步加强中小学校思想阵地管理的实施办法》。建立健全《落实意识形态工作责任制实施意见》，及时向主管部门报告意识形态领域的重大情况并提出建设性意见。局务会、党委会定期针对近期意识形态工作进行专题研究。

2. 加强阵地建设，营造良好工作氛围。系统清查教育系统网站“栏目僵尸化”问题，组建芙蓉区教育系统网站监督员队伍，通过划片管理，每周检查，定期反馈，通报整改，完善网站建设监督机制，确保思想阵地建设踏实有效。同时，通过建设和掌握可信、可管、可控的区教育系统新闻评论员队伍，加强教育舆情风险研判分析，为局党委牢牢把握思想政治教育和意识形态工作主阵地奠定基础。按照“四个第一时间”的要求，

加强教育舆情监测、研判、协同处置维护教育改革发展大局稳定，加强教育系统新媒体管理和新闻通讯员队伍培训，充分发挥芙蓉教育微信矩阵力量，打造具有影响力的芙蓉教育融媒体联盟。

3. 加强对基层党组织的管理力度。进一步压实基层党支部阵地建设与管理责任。坚持将意识形态工作纳入基层党组织考评细则，将意识形态工作要求融入学校党风建设、师德师风建设、队伍建设等工作中，加强管理力度。通过统计填报全区教育系统工作群登记备案表，明确信息、人员、用途，建立台账。积极开展校外培训机构从教人员授课内容及教材的自查及督查工作，着手研究校外培训机构课程教材备案制度，严格规范培训学校教育教学行为和教材使用，确保校外培训机构办学方向正确，学生身心健康发展。

#### **问题四：全面从严治党主体责任履行不到位**

##### **整改情况：**

1. 夯实全面从严治党主体责任，抓实“一岗双责”责任制落实，严肃党内政治生活，严明政治纪律，坚持定期研究党建工作，强化党务工作培训。健全所属基层党支部支委班子，下大力气整治教育乱收费问题，对群众反映强烈和社会关注度高的新生入园入学问题、师德师风问题、违反中央八项规定精神、

建设领域招投标等问题进行规范管理和专项整治，指导基层党组织建设，落实作风建设整治，健全党风廉政建设工作机制和制度。

2. 加强作风建设，进一步提高机关工作效能。加强财政资金安全管理，进一步完善和规范财政内部控制制度，加强对各类财政资金和专项资金的监督管理，实现专项资金专项使用，确保各项资金使用安全规范。

3. 严格落实中央八项规定要求，依法依规重点加强对关键岗位人员的监督，提升全系统廉政风险防范管理能力。持之以恒落实党风廉政建设和作风建设有关文件精神，营造风清气正的教育生态，加大在职中小学教师违规补课、学术造假、行为不端等整治力度，开展“清明政风、清净教风、清新学风”建设，特别加强教育工会经费收支、物资采购、招生考试、职称评聘、评优评先、干部任用等方面监督；加强监督审计，常态开展专项审计和全面审计，严肃查处各类违纪违法案件。

#### **问题五：机构改革工作落实不到位**

整改情况：

1. 严格执行机构编制工作条例，科学规范设置，进一步梳理班子分工，落实好相关制度。

2. 规范和执行借调人员相关规定。明确不再从中小学借调、

借用工作人员到机关、二级机构。制定《芙蓉区教育系统跟班学习人员管理制度》，针对教育系统年轻后备干部，提供机关、二级机构、学校中层等岗位开展跟班学习，明确跟班学习相关要求，制定相关考核制度。

#### **问题六：专项督查问题整改不彻底**

整改情况：

相关问题已整改，教育局党委将举一反三，严格落实教育领域扶贫资金管理有关政策，加强监管力度，尤其是贫困幼儿、学生资金使用方面，严格按照“专户储存、专人管理、单独设帐、专项核算、专款专用”的原则，规范审批、发放全流程，管好用好教育领域扶贫资金。

### **（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风，推动全面从严治党向基层延伸方面**

#### **问题七：四风问题依然不同程度存在**

整改情况：

1. 明确由区委教育工作领导小组秘书组秘书科牵头开展教育系统整治形式主义、官僚主义专项行动，全面梳理教育系统进校园事项，落实基层减负相关文件精神。

2. 坚守人民利益至上的价值取向，牢固树立以人民为中心的发展思想，通过整章建制进一步加强内部管理，用制度管人

管事，针对相关线索已要求教育局办公室（监督审计科）开展调查。

3. 落实外出学习制度，严格审批流程，杜绝将外出学习当做福利的情况。停止考试中心食堂运行，将原食堂做考试中心备用间、储存性仓库。

#### **问题八：违反中央八项规定精神问题禁而不绝**

整改情况：

1. 完善内部管理制度，强化制度执行力度，深入开展廉政风险防控工作，健全监督机制，规范账务核算，加强重点领域和关键环节治理，对违反中央八项规定精神的问题开展专项整治。

2. 根据财经制度的要求，从2020年起，考试中心各项组考工作费用、教师招聘劳务费等的发放均采用直接支付方式，转入相关单位非税账户、个人账户严格执行相关财经制度。

#### **问题九：食堂管理问题较突出**

整改情况：

1. 完善内部管理制度，强化制度执行力度，深入开展廉政风险防控工作，健全监督机制，规范账务核算，加强重点领域和关键环节治理，严格把关，监管到位，不侵占学生利益。

2. 深入推进“互联网+明厨亮灶”智慧监管，对学校食堂

厨房，后厨粗加工、烹饪、仓储、清洗消毒等重点区域、重要环节“透明化”“可视化”，实现校园食堂的即时监督、远程监控和零距离监管。

3. 会同相关部门对学校、幼儿园使用的大米、食用油和肉类、蔬菜等大宗食材进行公开招标和集中定点采购，引进龙头企业确保原材料的安全。学校所有食材的下单订购、供应商供货，食堂验收入库、领用出库，结算等全部通过智慧监管平台线上完成，方便及时、全面掌握采购信息，加强采购监管，确保采购阳光化管理，防范廉政风险。进一步规范局属单位后勤财务管理，提升管理水平和服务保障能力，出台了《芙蓉区教育局后勤财务关键岗位人员管理办法（试行）》《芙蓉区教育系统货物或服务项目自行采购管理办法（试行）》，按相关规定履行程序，规范财务管理，严格标准和流程。完善内部监督，加强对重点岗位重点领域监督

#### **问题十：项目建设和采购问题较多**

整改情况：

1. 健全完善机关制度，坚持用制度管人管事，加强业务培训；集中印制权威部门发布的有关政府投资项目建设工程管理规定、政府采购管理办法、政府投资建设项目审计监督实施意见等文件和具体工作要求，供全区教育系统相关人员学习，提

高促进财政性资金规范、高效、安全廉洁使用。下大力气整治，规范管理，建立长效机制。

2. 进一步规范全区教育系统建设工程和货物采购招标行为，严格按照招投标法律法规和内部管理制度开展了相应的招标采购活动。项目实施过程中，严格遵循市场竞争机制，通过竞争择优选择质量可靠、技术先进、信誉良好、价格低廉的承包商和供应商，将廉洁、节俭、高效、公开的要求贯穿于工程建设项目招投标采购工作全过程，确保招标采购行为规范高效，明确教育局相关科室负责对全区教育系统招标活动予以监督。

3. 全程公开透明。对招投标、固定价比选、竞争性谈判以及现场询价等，除按规定邀请项目审批、行业主管部门、公证处人员的监督公证外，均在纪检组监督下进行，招标采购公告均及时对外发布，多部门参与，全流程公开，从源头上防止了腐败产生。

### **问题十一： 工会资金使用不规范**

整改情况：目前已整改，退缴相关资金 1491158.5 元。教育局党委严格按照工会有关管理办法，严格标准使用经费，开源节流，厉行节约，反对浪费。一是加强业务培训，规范工会收支管理。集中组织工会主席、工会财务人员认真学习《湖南省基层工会经费收支管理实施细则》（湘工发〔2018〕20 号）

文件要求，规范财务管理，坚持工会经费正确的使用方向，优化工会经费支出结构，让工会经费更好的用于为职工服务和开展工会活动，维护职工的合法权益，增强工会组织服务职工的能力。二是加强建章立制，巩固扩大整改成果。督促各单位根据实际情况，建立健全本单位《工会经费收支管理实施细则》等制度，对巡视组发现的问题深入分析，做到标本兼治。进一步增强工会组织的政治性、先进性、群众性，坚持围绕中心、服务大局，使工会经费真正惠及广大工会会员和职工群众，充分发挥好党联系职工群众的桥梁纽带作用。三是加强审计检查，完善经费管控机制。教育局办公室（监督审计科）拟引入第三方审计公司开展审计工作，将工会经费使用情况作为审计必审项目。并在12月底开展区教育工会经费收支管理“回头看”，并将相关结果体现到单位年度绩效考核中。

## **问题十二：资金使用效益低**

整改情况：强化协税护税意识，增强资金使用效率，发挥直饮水惠民工程作用。一是将绩效管理范围覆盖所有财政教育资金，并深度融入预算编制、执行、监督全过程，完善细化可操作可检查的绩效管理措施办法，建立健全体现教育行业特点的绩效管理体系。针对学生校服、直饮水，加强调研力度，积极对接市教育局，在市教育局直饮水招标完成后，严格按照相

关程序尽快完成芙蓉区直饮水招标程序。**二是**严格预算绩效目标管理。紧密结合教育事业发展，优化绩效目标设置，完善绩效目标随同预算批复下达机制，绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。开展绩效目标执行监控，及时纠正偏差。坚持财政教育资金用到哪里、绩效评价就跟踪到哪里，加强动态绩效评价，及时削减低效无效资金。针对学校、幼儿园图书采购等问题，相关部门加强指导和监督力度，确保财政投入发挥最大效益。**三是**强化绩效评价结果应用。加大绩效信息公开力度，将绩效目标执行情况和绩效评价结果作为完善政策、编制预算、优化结构、改进管理的重要依据，作为领导干部考核的重要内容。坚持厉行勤俭节约办教育，严禁形象工程、政绩工程，每一笔教育经费都要用到关键处，着力解决人民群众关心的教育突出问题。

### **问题十三： 风险防控意识淡薄**

整改情况：

1. 增强依法治教和依法治校意识，提高运用法治思维和法治方式研究解决影响校园安全突出问题的能力。完善校园安全风险管控机制，全面落实安全管理主体责任。完善校园周边环境综合治理机制，严厉打击涉及学校和学生安全的违法犯罪行

为。通过“互联网+明厨亮灶”智慧监管，切实提高学校食品安全防控意识。

2. 坚持人防、物防、技防并重，加大校园安全投入力度；抓隐患排查，加强安全防范消除安全隐患；抓安全教育，增强安全意识，提高防范能力；抓督导检查，督促任务落实，解决校园安全实际问题。针对保安人员年龄偏大等问题，及时约谈相关公司，切消除相关风险，提高学校安全。

3. 提高风险防控意识，完善内部管理制度，加强对局属各单位风险防控方面的培训，尤其是在校园安全、食品安全、消防安全等方面，加强摸排力度，确保教育系统平安稳定。同时加强与司法局等部门的对接，进一步规范法律文书。

#### **问题十四：财经制度执行不严**

整改情况：

1. 组织系统财务人员、校（园）长举办专业知识和财经法律法规等知识的培训，努力提高财务人员的审核把关票据业务水平，从源头上预防学校（幼儿园）财务管理风险，进一步提升学校（幼儿园）依法依规治校和民主理财能力。各教育单位从教师队伍中选择责任心强、业务能力高、作风正派的教师从事学校财务核算工作；加大对学校财会人员管理与考核，对工作成绩优秀的，建议学校给予表彰或奖励；对工作不认真、不

负责任或审核把关不严等造成负面后果的，除及时予以调整岗位外，将按党风廉政建设责任制等规定，追究相关人员的党政纪责任。

2. 强财经纪律和有关政策规定的学习，指导基层教育单位财务管理行为；要按党风廉政建设责任制的规定，加强对所属教育单位的经济运行再次审核把关和经常性巡查。坚持执行离任审计制度的基础上，每年有计划的开展基层教育单位财务开展专项内部审计或全面审计，及时纠正个别基层教育单位财务管理上的偏差，努力提升系统财务管理水平。

#### **问题十五. 有关机构管理不到位**

整改情况：

1. 建立校企主导、政府推动、行业指导、学校企业双主体实施的合作机制。规定校企合作组织形式、主体资质、合作形式、各方权责、协议内容、过程管理等内容。明确科普艺体中心负责监督管理教育系统体育俱乐部管理，每学期制定工作计划，定期召开校企合作工作会议，建立工作台账，做好会议记录，规范合作协议等档案管理。同时明确本校企合作中的各项经费管理，各项收入及时上交，其费用支出、收入以及对外服务等，严格按财务规定执行。

2. 加强教育基金会管理。严格落实《长沙市芙蓉区教育基

金会章程》，对理事会进行及时换届改选，由业务主管单位、理事会、主要捐赠人共同提名候选人并组织换届领导小组，组织全部候选人共同选举产生新一届理事，同时履行好相关的报批程序。

（三）聚焦基层党组织领导班子和干部队伍建设，推动解决软弱涣散问题、增强基层治理实效方面

#### **问题十六：党建工作主体责任不到位**

整改情况：认真落实中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》要求，进一步增强政治自觉，强化政治担当，推动全面从严治党向基层延伸。加强党的领导和基层党组织建设，压紧压实党建主体责任，指导督促各级党组织建设，严格落实党组织生活，发挥基层组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。落实党建责任。一是全面落实党建工作，局党委定期召开专题会议，研究教育系统基层党支部建设工作，专题研究部署党建工作。各党支部书记履行第一责任人职责，带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想和学习贯彻党的十九大精神，带头上党课。二是局党委坚持以人民为中心，以问题为导向，以“支部建设年”为抓手，以凝聚人心、完善制度、提质团队、培育人才、造福师生为工作目标，高标准、严要求推进教育系统城市基层党建工作，各党支部贯

彻落实《加强党员教育管理工作重点措施》、《支部工作条例》和《基层组织选举工作条例》，坚持集中培训、集体学习、个人自学和组织生活、实践锻炼有机结合，充分发挥党建微信群、QQ群、长沙智慧党建、学习强国等平台作用，开展党员线上学习教育工作。

### **问题十七：.民主集中制落实不到位**

整改情况：严格执行“三重一大”民主决策制度，进一步完善议事规则和程序，凡属重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金安排使用必须坚持实现调查论证、会上集体讨论、党政正职末位表态，提高决策水平。同时，严格落实关于领导干部廉洁自律的有关要求，带头执行领导干部个人重大事项报告制度，对局属单位进行作风建设、师德师风、工作纪律、公车管理、办公用房等检查，不打招呼，不提前通知，提高自律意识。此外，实行局党委班子与局属单位主要负责人谈心谈话制度，畅通下情上达渠道，定期深入一线研究解决实际问题，多为基层和师生办实事、办好事、解难题。推行（校、党）务公开制、政风行风网上民主评议制、行政问责制及“一岗三责”制等一系列制度，有效利用教育阳光服务站和学校教育阳光服务点，开展“三湘E监督”工作，进一步规范权力运

行，强化监督，基本实现“阳光”教育。主动接受人大、政协的视察和调研，做到力争群众满意，维护教育和谐稳定。

### **问题十八：党内政治生活不严肃**

整改情况：强化党务工作培训，认真贯彻落实党章和中国共产党基层组织选举工作暂行条例规定，按期换届选举；严格执行组织生活会制度，规范民主评议，严格按照个人自评、党员互评、民主测评、总结点评的步骤开展组织评定，不敷衍了事、不弄虚作假，注重评定效果，评议过程做到直面问题、实事求是，杜绝好人主义。同时，重视党员干部的廉政教育，多形式开展教育活动，筑牢拒腐防变的思想防线。一是推行集中教育制度。局党委制订了干部教育计划，组织每月一次中心组学习，定期召开党风廉政建设工作会，推进党风廉政建设与规范财务管理工作会，对局属单位党政主要负责人、局机关全体干部实施全员系统培训。二是强化廉政主题教育。“幸福箴言”微信栏目以“家家廉动”为主题进行“清廉好声音”展播，逢会必讲廉政教育，还通过影片视频、典型事例剖析等多种形式，将廉政教育内容生动化，做到入脑入心。每逢节假日编发廉政短信，强化警示教育，增强党员干部及教职工的廉政意识、纪律意识、法治观念。三是推进“三正”文化进校园。围绕“三正”（正气、正义、正直）与校园文化紧密结合，开展廉洁文

化进校园工作。

### **问题十九：选人用人方面不够规范**

整改情况：一是通过集中培训、专题研讨、自主学习等方式加强组织人事干部队伍建设，学习干部任用工作条例、制度、法规等，坚持把专业学习和教育系统干部选拔任用工作实际相结合，全面提升组织人事干部业务水平、规矩意识、纪律意识。二是进一步完善选人用人各项管理制度、监督制度、考评制度，使其常态化、长效化，切实促进领导干部廉洁从政，坚决防止用人上的不正之风，形成制度管权、制度管人的良好机制。三是加强后备干部培养。选派年轻干部下基层上一线，实行多岗位锻炼，为年轻干部成长搭建平台。

### **问题二十：党风廉政建设责任制落实不到位**

整改情况：坚持定期研究党风廉政建设和反腐败工作，加大对区属学校党组织指导和管理力度，深化落实“管行业就要管行风、管党风廉政建设”要求，加强局机关、学校内部监督机构和队伍建设，健全党风廉政建设工作机制，指导督促基层落实好党风廉政工作，促进教育系统风清气正。

## **三、立足长远长效，巩固提高整改成果**

通过对巡察组巡察出的问题进行整改，使我们充分认识到工作中存在的薄弱环节，从整改情况来看，整改工作已经产生

了积极影响,对我们的工作到了巨大作用。局党委将以此次巡察整改为契机,切实加强党的领导,增强党的建设,落实全面从严治党主体责任,坚持把纪律和规矩挺在前面,把整改融入日常工作常抓不懈,立足长远巩固整改成效,以实实在在的整改成效推进局各项工作。

**一是持续狠抓落实。**继续坚持目标不变、力度不减,进一步强化问题导向,增强整改意识,抓住区委巡察反馈的意见中指出存在的问题持续推进整改,确保高标准、高质量全面完成整改任务。对已完成的整改任务,适时组织“回头看”,不断深入和巩固整改成果;需要长期整改的,加强跟踪督促,早日见到效果。

**二是建立长效机制。**在抓好整改的同时,更加注重治本,更加注重预防,及时修订完善健全各类规章制度,着眼于用制度管人管事,把解决具体问题与推进制度建设紧密结合,建立健全相关工作机制,力争做到解决一个问题、堵塞一个漏洞、形成一套机制,构建整改工作的长效机制。

**三是强化督促检查。**不断加强对重点岗位、关键环节、事前事后的监督检查,强化干部职工日常教育监督管理,进一步严明纪律,营造风清气正的干事创业环境。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如

有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话 84683253。

中共长沙市芙蓉区教育局委员会

2021年1月13日